



# Wetsvoorstel Rechtsbescherming bij aanbesteden

*(Eindelijk) rechtsbescherming in het  
aanbestedingsrecht?*

24 november 2023  
Daan Versteeg

[drversteeg@rozemond.nl](mailto:drversteeg@rozemond.nl)

<https://www.linkedin.com/in/daan-versteeg-rozemond>

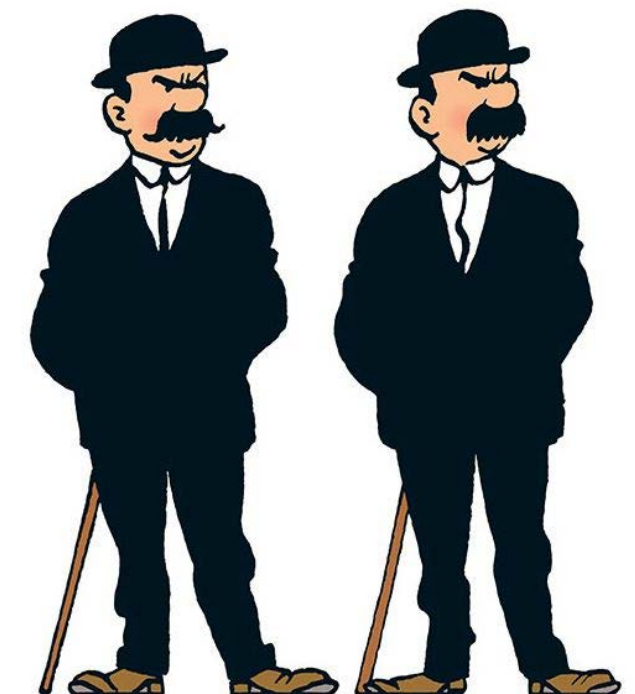


Aw2012:

- Nationale extra's: 'klachtrecht'; loketten en de CvAE



A word cloud on a light gray background. The most prominent words are 'oplossen' (in red), 'laagdrempeilig' (in red), and 'gezaghebbend' (in black). Other visible words include 'voorkomen', 'leereffect', 'gezaghebbend', 'rechtsgang', 'snel', 'zorgvuldig', 'professionaliseren', 'uniformeren', 'flankerend', 'beleid', and 'adviezen'.



- Jaarverslagen CvAE
- Onderzoek Kwink Groep 2019 (onderzoek rechtspraak EZ)
- Toekomst scenario's CvAE
- Brieven Staatssecretaris EZ – feb. 2021



**ROZEMOND**  
advocaten

*Revolutie in rechtsbescherming?*

## Belangrijkste onderdelen

- Aanscherping motiveringsplicht
- Wettelijke plicht klachtenloket
- Klachtenbehandeling designontwerpklacht (vóór inschrijving) inclusief opschortende werking bij zowel loket als CvAE
- Klachtenbehandeling ná gunning/selectie inclusief opschortende werking bij loket
- ~~art. 4.15 lid 1-d: "de aanbestedende dienst of het speciale-sectorbedrijf heeft op zodanige wijze gehandeld dat sprake is van een grove schending van de beginselen, bedoeld in de artikelen 1.8, 1.9, eerste en tweede lid, en 1.10, eerste lid."~~



## Huidig

### Artikel 2.130

1. De mededeling van de gunningsbeslissing aan iedere betrokken inschrijver of betrokken gegadigde bevat de relevante redenen voor die beslissing, alsmede een nauwkeurige omschrijving van de opschortende termijn, bedoeld in artikel 2.127, eerste lid, die van toepassing is.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder relevante redenen in ieder geval verstaan de kenmerken en relatieve voordelen van de uitgekozen inschrijving alsmede de naam van de begunstigde of de partijen bij de raamovereenkomst.

## Voorstel

Artikel 2.103, tweede en derde lid, komt te luiden:

2. De aanbestedende dienst stelt iedere afgewezen gegadigde bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, in kennis van de redenen voor de afwijzing van zijn verzoek tot deelneming.
3. De aanbestedende dienst stelt iedere afgewezen inschrijver bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, in kennis van de redenen voor de afwijzing van zijn inschrijving, inclusief voor de gevallen, bedoeld in de artikelen 2.77 en 2.78, de redenen voor zijn beslissing dat er geen gelijkwaardigheid voorhanden is of dat de werken, leveringen of diensten niet aan de functionele of prestatie-eisen voldoen.

C

Artikel 2.130, tweede lid, komt te luiden:

2. Voor de toepassing van het eerste lid worden onder relevante redenen in ieder geval verstaan:
  - a. de scores van de uitgekozen inschrijving, de kenmerken en relatieve voordelen van die inschrijving, alsmede de naam van de begunstigde of de partijen bij de raamovereenkomst; en
  - b. in het geval het een mededeling aan een afgewezen inschrijver betreft, de scores van de afgewezen inschrijving, inclusief een onderbouwing van die scores.

- Wettelijke plicht klachtenloket → voor alle Aw-aanbestedingen
- Behandeling klacht door persoon/personen die niet betrokken is/zijn geweest bij die aanbesteding (*en bij voorkeur ervaring/opleiding in aanbesteden heeft*)
- Geen (vorm)voorschriften klachtenprocedure. Wel update handreiking Pianoo

- Publicatie aanbestedingsstukken
- 'Vraag-en-antwoord-spel' (NvI)
- Formele klacht bij loket → start opschorting
- Toewijzing klacht: comply or explain
- Afwijzing klacht → escalatie CvAE → nieuwe opschorting
- 3 kalenderdagen quickscan: ontvankelijk / kennelijk ongegrond
- 14 dagen behandeltijd
- Advies: comply or explain
- Kort geding: toets motivering (explanation) afwijken advies

*Geldt niet bij onderdrempelig; onderhands en dwingende spoed*  
**Analoge toepassing via Gids Proportionaliteit / ABBB?**



Aanbesteder stel in aanbestedingsstukken klachttermijn vast *met inachtneming van het voorwerp van de opdracht en de voor de voorbereiding van het verzoek tot deelneming of de inschrijving benodigde tijd.*

**Eindigt niet eerder dan:**

Niet-openbare procedure	10 dagen na aankondiging overheidsopdracht	selectiefase
Niet-openbare procedure	15 dagen na aankondiging <i>overheidsopdracht</i>	inschrijvingsfase
Openbare procedure	20 dagen na aankondiging overheidsopdracht	

Aanbesteder stel in aanbestedingsstukken klachttermijn CvAE en stelt zeker dat ten minste acht dagen resteren tot de uiterste datum van het indienen van de verzoeken tot deelneming of inschrijvingen

- Tijdige klacht mét gronden → opschorting duur behandeling
- Bij uitkomst klacht: ten minste vijf dagen resteren tot de deadline klacht CvAE, anders verlengen (dus 13 dagen vóór inschrijving/aanmelding)

### Uitkomst loket

- Toewijzing klacht → comply or explain
- Afwijzing klacht
- Misbruik voor meer tijd of om te etteren?

### Escalatie CvAE

- 3 kalenderdagen quickscan: ontvankelijk / kennelijk ongegrond
- 14 dagen behandeltijd (daarna eindigt opschorting)
- Advies: comply or explain
- Misbruik voor meer tijd of om te etteren?
- Staffing CvAE?

### Kort geding

- Toets motivering of negatief advies CvAE
- Marginale toets?

- Opschortende termijn gunningsbeslissing wordt *onderbroken*, bij klacht vóór verstrijken van de eerste helft
- Tijdig ingediend mét gronden: behandeling door loket → start opschorting
- Afwijzing klacht → hervatting Alcatel
- Rest van de Alcatel voor entameren kort geding
- Gang naar CvAE blijft bestaan, maar nog steeds alleen tbv de rouwverwerking

*Aan artikel 4.15, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het einde van onderdeel c door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:*

*d. de aanbestedende dienst of het speciale-sectorbedrijf heeft op zodanige wijze gehandeld dat sprake is van een grove schending van de beginselen, bedoeld in de artikelen 1.8, 1.9, eerste en tweede lid, en 1.10, eerste lid.*

#### **Artikel 1.8**

Een aanbestedende dienst of een speciale-sectorbedrijf behandelt ondernemers op gelijke en niet-discriminerende wijze.

#### **Artikel 1.9**

1. Een aanbestedende dienst of een speciale-sectorbedrijf handelt transparant.
2. Bij de toepassing van het eerste lid draagt de aanbestedende dienst of het speciale-sectorbedrijf in ieder geval zorg voor een passende mate van openbaarheid van de aankondiging van het voornemen tot het plaatsen van een overheidsopdracht, een speciale-sectoropdracht of een concessieopdracht of het uitschrijven van een prijsvraag.

#### **Artikel 1.10**

1. Een aanbestedende dienst of een speciale-sectorbedrijf stelt bij de voorbereiding van en het tot stand brengen van een overheidsopdracht, een speciale-sectoropdracht of een concessieopdracht of het uitschrijven van een prijsvraag uitsluitend eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers en de inschrijvingen die in een redelijke verhouding staan tot het voorwerp van de opdracht.

### *Voor inschrijvers:*

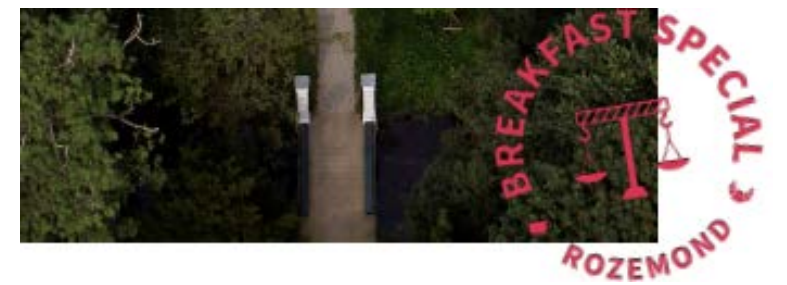
- Meer rechtsbescherming. Vooral vóór inschrijving.
- Serieuzere reacties op klachten
- Minder kans te worden uitgerookt

### *Voor aanbesteders:*

- Inrichten klachtenloketten
- Beter motiveren (aanbestedingsstukken en vragen/klachten)
- Minder mogelijkheden op uitroken
- Risico op misbruik klachtrecht om te vertragen

### CvAE/Rechtspraak

- CvAE: Aan de slag! (en succes ermee...)
- Rechtspraak: minder en beter voorbereide zaken



# Wetsvoorstel Rechtsbescherming bij aanbesteden

*(Eindelijk) rechtsbescherming in het  
aanbestedingsrecht?*

24 november 2023  
Daan Versteeg

[drversteeg@rozemond.nl](mailto:drversteeg@rozemond.nl)

<https://www.linkedin.com/in/daan-versteeg-rozemond>

